

# REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =



## REFORMA ADMINISTRATIVA DA DÉCADA DE 1930

- Estado Novo = regime autoritário implantado por Getúlio Vargas
- Buscou uma **racionalização** burocrático-administrativa
- **Medidas** mais marcantes:
  - Meritocracia
  - Controle de Processos
  - Concursos Públicos
- **Tripé:**
  - Administração de Materiais
  - Administração de Pessoal
  - Administração Financeira

**DASP** (Departamento Administrativo do Setor Público)

= Órgão criado para **auxiliar** o chefe do executivo na do serviço público

Tripé de responsabilidade do DASP

Orientação  
 Coordenação  
 Fiscalização

- Deposição de Vargas (1945): Tornou-se um órgão meramente **consultivo**.




Com seu enfraquecimento:

- Aumento das velhas práticas de distribuição de empregos públicos por indicação política

## RUMO À ADMINISTRAÇÃO GERENCIAL

### REFORMA DE 1967

Decreto-lei 200/67

- Maior descentralização → Administração **Indireta**  
 (para obter maior dinamismo operacional)  **IMPORTANTE!**
- **Medidas** mais marcantes:
  - Racionalidade administrativa
  - Melhores planejamento e orçamento
  - Descongestionamento das chefias superiores
  - Reunir competência e informação no processo decisório
  - Sistematização
  - Coordenação
  - Controle

- **Princípios** da administração pública:

- Planejamento
- Coordenação
- Descentralização
- Delegação de competências
- Controle

### DÉCADA DE 1970

- Criação da **SEMOR** (Secretaria de Modernização Administrativa)
  - Responsável por integrar o tripé: **planejamento – orçamento – gestão**
  - Incorporou novas técnicas de gestão (Em especial na área de RH e desenvolvimento organizacional)

# REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =

## REDEMOCRATIZAÇÃO: ADM. PÚBLICA EM 1985

- Houve **retrocesso** na gestão da administração
  - ➔ Nova divisão de cargos públicos por critérios políticos
- Retrocesso burocrático: (CF/88)
  - Retirada da autonomia do poder executivo para **estruturar órgãos** públicos (Passou a ser necessária Lei Instituidora/ Autorizadora)
  - Obrigatoriedade de adoção do **regime jurídico único** pelos servidores civis. (Da união, estados e municípios)
  - **Redução** da flexibilidade da administração **indireta**
- A CF/88 **engessou** a administração pública  
(Houve considerável redução do desempenho do setor público)

Premissa Central (⇒) Fortalecer a administração **direta** em detrimento da indireta

## GOVERNO COLLOR (1990-1992)

- Em **resposta ao engessamento** trazido pela CF/88
- **Medidas** relevantes: (Mas foi ainda mais desastroso)
  - Redução do **tamanho** da máquina estatal
  - Redução dos **salários** dos servidores públicos  
(O governo de Itamar Franco buscou recompor a remuneração dos servidores)
  - Redução do número de **servidores** públicos
- Resultou em:
  - Um **desmonte da capacidade** de atuação do Estado
  - Milhares de **ações judiciais** contra o Estado  
(Servidores demitidos "ilegalmente")

# REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =



## PROJETOS PRINCIPAIS

- **PROJETO "AVALIAÇÃO ESTRUTURAL":**
  - Examinou, de forma global, a estrutura do aparelho do Estado
  - Foco em identificar superposições, inadequações de funções e possibilidades de descentralização
- **PROJETO "AGÊNCIAS AUTÔNOMAS"**
  - Visou transformar **autarquias e fundações** públicas executoras de atividades exclusivas do Estado em agências autônomas
- **PROJETO "ORGANIZAÇÕES SOCIAIS"**
  - Atuou no nível de **serviços não exclusivos** do Estado
  - Acompanhado por um programa de **publicização** dos serviços (= Transferência do setor estatal ao não estatal)

## EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 19/ 1998: (Dimensão Institucional-legal)

- Realizou importantes **mudanças**:
  - Inclusão do **princípio da eficiência**
  - Previsão dos **contratos de gestão**
    - (Possibilitam maior autonomia gerencial, orçamentária e financeira)
    - Foco em resultados
  - Previsão de lei que trate da **participação do usuário** na administração pública
    - (Controle social/ Foco no cidadão)
    - (Medida derrubada pelo STF)
  - Fim** do regime jurídico único dos servidores
- Criação de novas possibilidades de **perda do cargo** pelo servidor:
  - Avaliação periódica de desempenho
  - Possibilidade de exoneração de servidores **não estáveis ou estáveis** (Em casos específicos)

## P.D.R.A.E. (Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado)

### ASPECTOS GERAIS

- Início do governo de **FHC**
- Proposto pelo **Ministério da Administração Federal e Reforma do Estado** (MARE)
- Foco:
  - Reduzir o custo** da máquina estatal
  - Aumentar **eficácia, eficiência e efetividade** das ações públicas (voltadas ao cidadão)

### SETORES DE ATUAÇÃO ESTATAL IDENTIFICADOS

- **Dimensão Institucional - Legal**
  - (Relacionada aos obstáculos de ordem legal para o alcance de uma maior eficiência do aparelho do Estado)
- **Dimensão Cultural**
  - (Mudança cultural necessária para que os princípios da adm. Gerencial fossem aceitos e os patrimonialistas rejeitados)
- **Dimensão Gerencial**
  - (Associadas a práticas administrativas = "como fazer")
- **Núcleo Estratégico**
  - (Setor que define leis e políticas públicas e toma decisões estratégicas)
- **Serviços não exclusivos**
  - (O Estado deve publicar e atuar por organizações não estatais + prestação pelo setor privado)
- **Setor de produção de bens e serviços para o mercado**
  - (Atividades econômicas com fins lucrativos que permanecem na estrutura do Estado (quando necessário). O regime deve ser privado.)
- **Atividades Exclusivas**
  - (des típicas (fiscalização, ção e fomento))

# REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =

## GOVERNO LULA: "REVITALIZAÇÃO DO ESTADO" 2003-2010

- Buscou recriar um Estado **forte** e **atuante** na esfera social
  - ➔ Maior **intervenção estatal** na economia
- O "fortalecimento" deu-se mediante a:
  - Contratação de servidores para o poder executivo federal
  - Estruturação de carreiras + melhorias salariais dos servidores (Principalmente das carreiras jurídicas e da alta burocracia)
- **Visava** maior geração de empregos e justiça social
  - ➔ Ideais de equidade e dinamismo
- Criação do **plano de gestão pública para um país de todos**

## PLANO DE GESTÃO PÚBLICA PARA UM PAÍS DE TODOS

- Objetivos:
  - Reduzir o déficit institucional
  - Ampliar a governança pública
- Princípios:
  - Estado como parte essencial da solução
  - Cidadão como beneficiário principal
  - Plano de gestão pública como uma definição de governo
  - Envolvimento/ mobilização dos servidores
  - Problemas em busca de soluções
  - Pluralismo de instrumentos, ferramentas e metodologias